

## ОТ СОГЛАШЕНИЯ О ДРУЖЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЯХ К ДОГОВОРУ О ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕМ СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПАРТНЕРСТВЕ

В.В. Грайворонский (Россия)<sup>1</sup>

В истории российско-монгольских отношений в начале XX – начале XXI вв. много знаменательных дат: 21(10)/03(11) 1912 г. – подписание Русско-Монгольского соглашения о дружбе, 11 июля 1921 г. – день победы «народной», национально-демократической революции, 26 ноября 1924 – день принятия первой Конституции Монголии и др. Среди этих дат особое место занимает день 5 ноября 1921 г., когда были официально установлены дипломатические отношения между правительством Советской России и правительством революционной Монголии на уровне посольств.

5 ноября 2021 г. исполняется 100 лет со дня подписания в Москве «Соглашения между правительством РСФСР и Народным правительством Монголии об установлении дружественных отношений между Россией и Монголией» и трех дополнительных протоколов по итогам первого официального визита делегации Народной Монголии и переговоров между полномочными делегациями Советской России и Народной Монголии. Несмотря на разногласия по отдельным вопросам, стороны сумели найти общий язык и подписать это соглашение, которое предопределило характер двусторонних отношений на 100 лет вперед и в наше время сохраняет свое историческое значение.

Стороны официально заявили, что прежние договора и соглашения, которые ранее были заключены между царским правительством России и бывшим правительством Автономной Монголии, утратили свою силу, и договорились заключить новое соглашение. Это было первое соглашение между правительством молодой Советской России и вновь образованным правительством Народной Монголии, в которой совсем недавно, в начале июля 1921 г. произошла «народная», национально-демократическая революция.

Стороны взаимно признали действующие на тот момент правительства в Советской России и в Народной Монголии в качестве единственно законной власти в этих странах. Стороны договорились о взаимном обмене официальными дипломатическими представителями в столицы и консулами в отдельные

<sup>1</sup> доктор исторических наук, заведующий сектором Монголии Отдела Кореи и Монголии Института востоковедения РАН, Москва Эл.почта: graiv2000@mail.ru; тел. +7-916-260-51-63

города обеих стран. Стороны обязались «не допускать на своей территории образования или пребывания правительств, организаций, групп или отдельных лиц, ставящих своей целью борьбу против другой Стороны..., запретить ввоз, размещение или провоз через свою территорию оружия, предназначенное для борьбы против другой Стороны.

Соглашение от 5 ноября 1921 г. имело важное политическое и экономическое значение для обеих стран. В нем были заложены правовые основы равноправных, дружественных отношений между Россией и Монголией в новых исторических условиях. Для Советской России это означало установление дружественных отношений с новым, Народным правительством соседней страны, укрепление национальной безопасности с монгольского направления, устранение угрозы превращения Монголии в будущем в плацдарм для нападения на Советскую Россию. Особое значение Соглашения для Монголии состояло в том, что это было первое международное соглашение нового правительства Монголии с одной из крупных держав – Советской Россией, которая первой официально признала Народную Монголию. Тем самым, Советская Россия прорвала негласный сговор ведущих держав того времени (Великобритания, Франция, Германия, США, Япония), которые игнорировали революционные события в Монголии в конце 1911 г., стремление монголов к созданию собственного, самостоятельного, независимого, единого монгольского государства и официальное обращение правительства Богдо-ханской Монголии признать ее независимость и установить с ней дипломатические отношения в 1912 г.

Подписание первого советско-монгольского Соглашения создало предпосылки для дальнейшего укрепления внутреннего и международного положения монгольского государства, расширения и укрепления двусторонних отношений, стало одним из первых, важнейших шагов на длительном, сложном пути международного признания Монголии в качестве суверенного, независимого государства.

Главная особенность российско-монгольских отношений в прошедшем столетии, на наш взгляд, состоит, в том, что именно в этот период исторические судьбы народов России и Монголии оказались исключительно тесно связанными, переплетенными на протяжении 100 с лишним лет, особенно в первые 70 лет (1921-1991), в период уникального исторического эксперимента по строительству социалистического общества в России и других странах, в т.ч в Монголии – особым, некапиталистическим путем. Прошедшие 100 лет двусторонних отношений можно условно, но достаточно четко разделить на 2 периода: первый – с 1921 по 1992 гг. (71 год), период советско-монгольских отношений, второй – с 1992 – настоящее время (почти 30 лет), период российско-монгольских отношений. В первый период идеи и основные принципы

Соглашения от 5 ноября 1921 г. нашли свое подтверждение и развитие в таких важных документах, как Протокол о взаимной помощи между СССР и МНР от 12 марта 1936 г., Договор о дружбе и взаимопомощи между СССР и МНР от 27 февраля 1946 г., Соглашение об экономическом и культурном сотрудничестве между СССР и МНР от 27 февраля 1946 г., Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между СССР и МНР от 15.01.1966 г. На этом новом, революционном, неизведанном, тернистом, сложном пути народы России/СССР и Монголии совместно преодолели немалые трудности и испытания, добились больших успехов в социально-экономическом и культурном развитии. СССР и МНР совместно отстаивали свою свободу и независимость в боях на р. Халхин-Гол в 1939 г., в годы Великой Отечественной войны и на заключительном этапе Второй мировой войны.

Новый, современный этап российско-монгольских отношений начался 20 января 1993 г., когда во время официального визита первого президента Монголии П.Очирбата по приглашению президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина, в Москве был подписан новый межгосударственный Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между РФ и Монголией. Стороны договорились, что в своих отношениях они будут «руководствоваться принципами уважения суверенитета *и* независимости, суверенного равенства, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела, уважения прав человека *и* основных свобод, равноправия, права народов распоряжаться своей судьбой, добросовестного выполнения обязательств, добрососедства, партнерства *и* сотрудничества». В последующие годы эти принципы и основные формы стратегического партнерства были неоднократно подтверждены и закреплены в таких последующих важных документах, как Улан-Баторская декларация (13.11.2000 г.), Московская декларация (08.12.2006 г.), Декларация о развитии стратегического партнерства между РФ и Монголией (25 августа 2009 г.), Договор о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между РФ и Монголией (3 сентября 2019 г.). Следует особо отметить значение нового межгосударственного Договора о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между РФ и Монголией, подписанного президентами России и Монголии 3 сентября 2019 г. Этот Договор официально закрепил вывод двусторонних отношений на новый, более высокий уровень – всеобъемлющего стратегического партнерства. служит основным, базовым правовым документом, регулирующим отношения между нашими странами во всех областях. В ст. 1 Договора говорится: «Стороны рассматривают друг друга как дружественные, равноправные *и* суверенные государства *и* будут взаимодействовать на основе взаимного доверия, исторически традиционных добрососедских отношений, всеобъемлющего стратегического

партнерства и всестороннего взаимовыгодного сотрудничества». Россия и Монголия подтвердили свои обязательства не участвовать в блоках или военно-политических союзах, направленных друг против друга, не заключать с третьими странами договоров, противоречащих интересам суверенитета и независимости другой стороны, воздерживаться от участия в действиях, направленных против другой Стороны (ст. 4).

Подписание нового российско-монгольского Договора от 3 сентября 2019 года открывает новый этап стратегического партнерства не только в рамках двусторонних, но и трехсторонних отношений между Россией, Монголией и Китаем. Договор способствует реализации Программы создания экономического коридора Россия-Монголия-Китай (Ташкент, 2016), в том числе создания трансграничных транспортных, железнодорожных, автомобильных и энергетических коридоров, договоренности между правительствами России, Китая и Монголии о реализации нового трехстороннего мегапроекта «Сила Сибири-2», предусматривающего прокладку магистрального газопровода «Союз Восток» от Ямальского месторождения (Россия) через территорию Монголии в центральные районы Китая. Глобальная пандемия Covid-19 существенно затормозила, но не остановила реализацию многих проектов, в том числе и проекта «Сила Сибири-2». Создана и действует совместная российско-монгольская компания специального назначения «Газопровод Союз Восток», завершается разработка ТЭО проекта строительства этого магистрального газопровода.

Обобщая вышесказанное, можно сделать несколько важных выводов. Во-первых, на протяжении прошедших 100 лет российско-монгольские отношения развивались и развиваются в соответствии с национальными интересами обеих стран и теми изменениями, которые происходили и происходят в мире, в регионе Восточной и Центральной Азии, в России и Монголии. Во-вторых, российско-монгольские отношения всегда сохраняли и продолжают сохранять традиционно дружественный и всесторонний характер. В-третьих, преодолев временный спад в начале 1990-х годов, к началу 2020-х российско-монгольские отношения вышли на уровень всеобъемлющего стратегического партнерства и развиваются в условиях конкуренции со стороны ряда ведущих стран мира. По нашему мнению, национальные интересы России и Монголии состоят в том, чтобы совместными усилиями сделать все возможное для того, чтобы не допустить дальнейшего ослабления позиций и влияния России в Монголии.